

Vývoj v právní úpravě vykazování udržitelnosti

Jiří Pelák

odbor Účetnictví, oceňování a související odborné profese

11. 6. 2025

Ministerstvo financí
České republiky



Transpozice požadavků do národní legislativy

Transpozice požadavků směrnice CSRD se týká:

- zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů
- zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a změně některých zákonů (zákon o auditorech), ve znění pozdějších předpisů – ve vztahu k ověřování zpráv o udržitelnosti
- zákona č. 256/2004 Sb., o podnikání na kapitálovém trhu, ve znění pozdějších předpisů – požadavky na emitenty CP

Transponována pouze 1. fáze – zákonem č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, s účinností od 1. ledna 2024



Platný stav

- Povinnost vyhotovit a zveřejnit zprávu o udržitelnosti se týká pouze **účetních jednotek spadajících do 1. fáze**
- Jedná se o účetní jednotky, které jsou **obchodní společnosti** a současně jsou
 - velkou účetní jednotkou, která je subjektem veřejného zájmu s průměrným počtem zaměstnanců za účetní období vyšším než 500 a
 - subjektem veřejného zájmu a současně mateřským podnikem velké skupiny účetních jednotek s průměrným počtem zaměstnanců za účetní období vyšším než 500
- V případě úvěrových institucí a pojišťoven *se k právní formě nepřihlíží*
- První zpráva o udržitelnosti vyhotovena a zveřejněna v roce 2025 za účetní období 2024.
- Jedná se o účetní jednotky, které měly povinnost uvádět nefinanční informace



Novela zákona o účetnictví/auditorech

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 416/2023 Sb., o dorovnávacích daních pro velké nadnárodní skupiny a velké vnitrostátní skupiny – **sněmovní tisk č. 783**

Obsah

- Transpozice zbývajících fází
- Zamezení greenwashingu (název zprávy)
- Kategorizace účetních jednotek (+cca 20%)

Legislativní proces

- PSP předáno v srpnu 2024 (transpoziční lhůta červenec 2024)
- Projednáno v prvním čtení a doporučeno Rozpočtovým výborem do třetího čtení (asi pátek)
- Pozměňovací návrhy



Legislativní proces



PŘEDKLADATEL

Vláda **předložila** sněmovně návrh zákona 28. 8. 2024.
Zástupce navrhovatele: ministr financí.

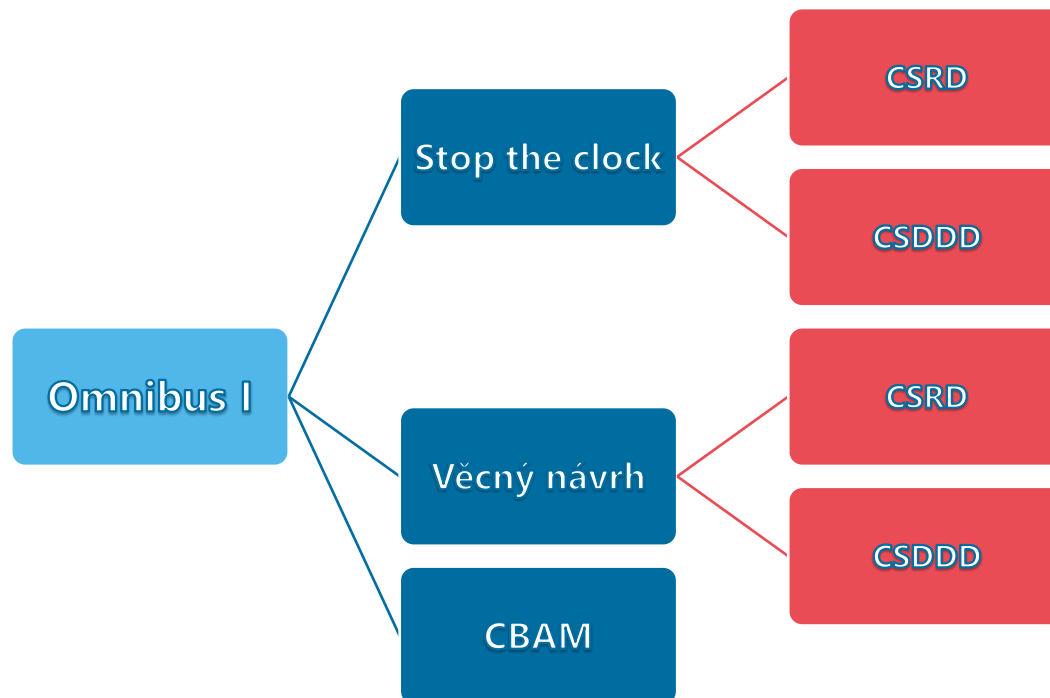
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

- Návrh zákona rozeslán poslancům jako tisk [783/0](#) dne 29. 8. 2024.
Návrh zaevidován v systému eKLEP pod čj. OVA [595/24](#), PID KORND4PCWLWY.
- Organizační výbor** projednání návrhu zákona **doporučil** 29. 8. 2024 (usnesení č. [296](#)). Určil zpravodaje: [Ing. Hana Naiclerová, MBA](#) a navrhl **Rozpočtový výbor** jako garanční.
- Čtení proběhlo [13. 2. 2025](#) na 130. schůzi.
Návrh zákona **přikázán k projednání** výborům (usnesení č. [1283](#)).
Lhůta k projednání výbory byla určena na **30 dní**.
- Garanční **Rozpočtový výbor** projednal návrh zákona a vydal 19. 2. 2025 **usnesení** doručené poslancům jako tisk [783/1](#) (*přerušuje projednávání*).
— Garanční **Rozpočtový výbor** projednal návrh zákona a vydal 20. 3. 2025 **usnesení** doručené poslancům jako tisk [783/2](#) (*pozměňovací návrhy*).
- 2. Čtení** Návrh zákona **prošel** obecnou rozpravou [29. 5. 2025](#) na 140. schůzi.
Návrh zákona **prošel** podrobnou rozpravou 29. 5. 2025 na 140. schůzi.
Lhůta pro zahájení třetího čtení byla **změněna** na 7 dnů po doručení pozměňovacích, popřípadě jiných návrhů poslancům.
Podané **pozměňovací návrhy** zpracovány jako tisk [783/3](#), který byl rozeslán 30. 5. 2025 v 9:10.
- **Rozpočtový výbor** vydal usnesení garančního výboru, které bylo 4. 6. 2025 doručeno poslancům jako sněmovní tisk [783/4](#) (*stanovisko*).



Balíček Omnibus I

Soubor opatření na podporu zvýšení konkurenceschopnosti a snížení administrativní zátěže



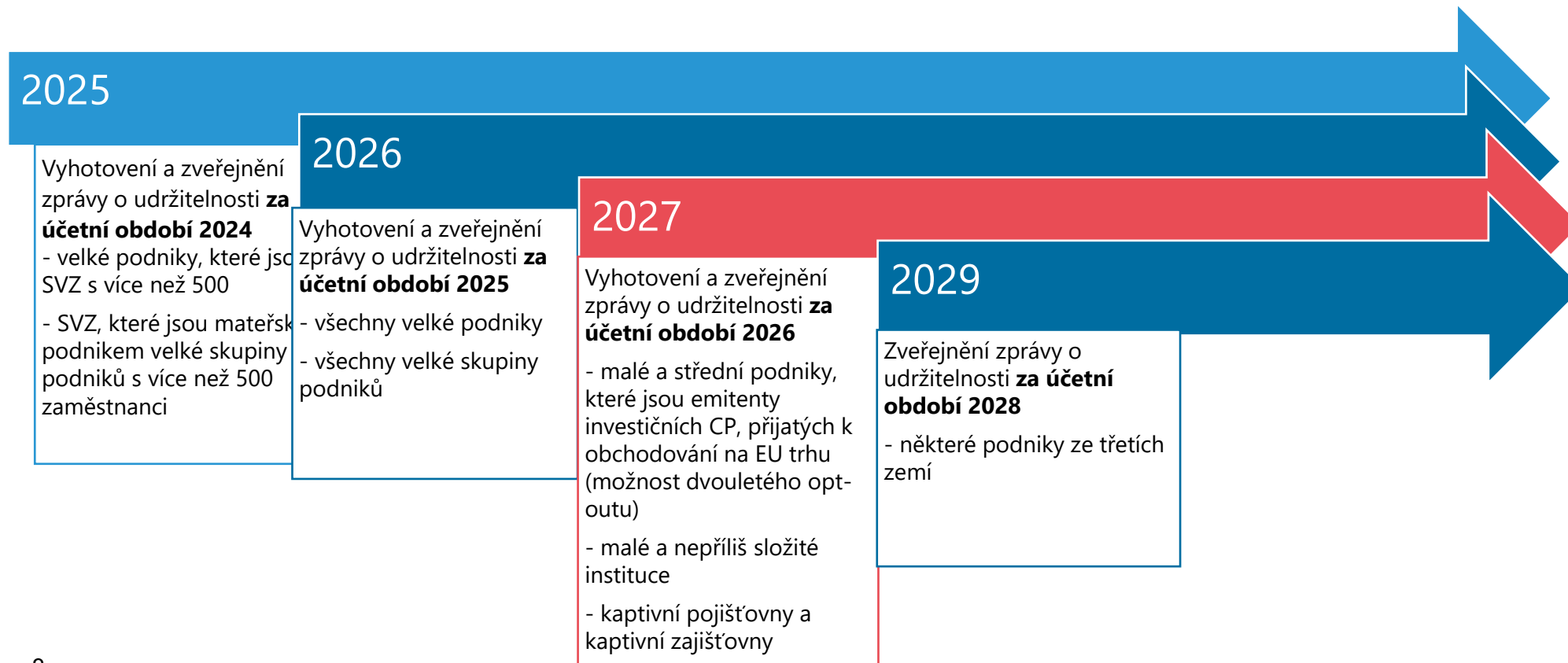
Směrnice stop the clock

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/794 ze dne 14. dubna 2025, kterou se mění směrnice (EU) 2022/2464 a (EU) 2024/1760, pokud jde o data, od nichž mají členské státy uplatňovat některé požadavky na podávání zpráv podniků o udržitelnosti a náležitou péči podniků v oblasti udržitelnosti
- Cílem je **odložení** náběhu 2. a 3. fáze **o dva roky** a tím snížení administrativní zátěže dotčených podniků
- Transpozice požadavků do 31. prosince 2025
- Česká republika navrhovala
 - dobrovolnost při podávání zpráv o udržitelnosti
 - Opt-out pro podniky z 1. fáze s 500 – 1000 zaměstnanci



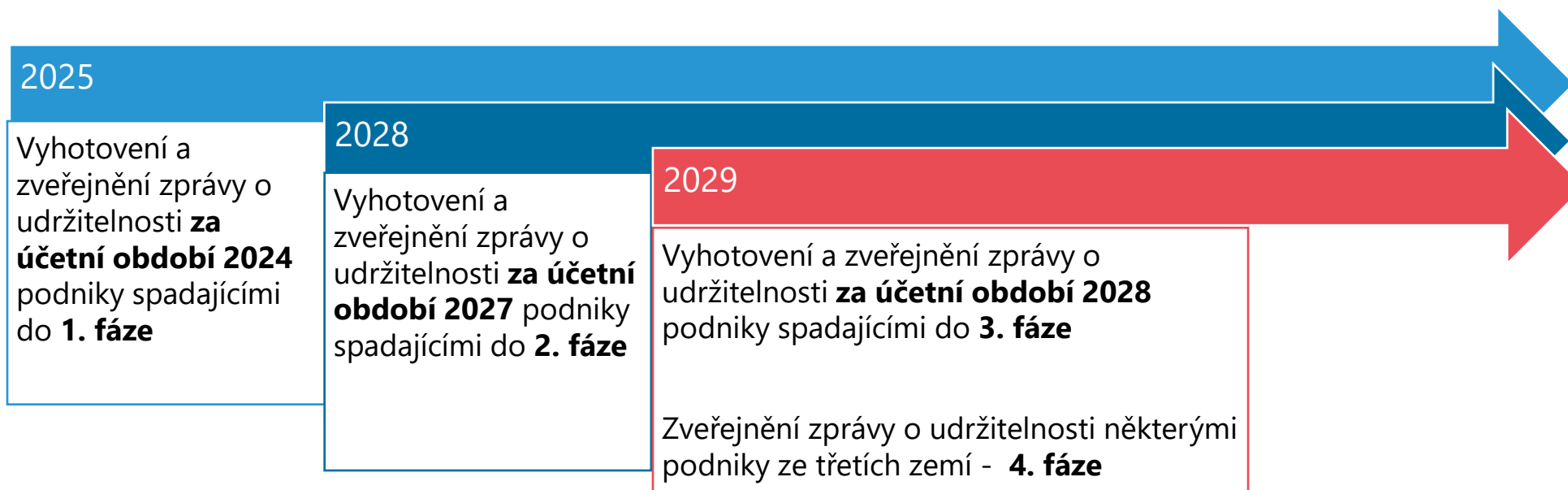
Původní účinnost CSRD a její fázování

Účinnost CSRD rozdělena do 4 fází:



Fázování povinnosti podle stop the clock

Postupný náběh povinnosti:



Věcný návrh 1. část

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice 2006/43/ES, 2013/34/EU, (EU) 2022/2464 a (EU) 2024/1760, pokud jde o některé náležitosti podávání zpráv podniků o udržitelnosti a náležitá péče

Obsahuje konkrétní věcné změny ve vztahu k podávání zpráv o udržitelnosti.

Některé navrhované změny

Změna rozsahu působnosti

- povinnost pouze pro velké podniky a skupiny podniků s více než 1000 zaměstnanců

Omezení informací v rámci hodnotového řetězce

- poskytování informací podle dobrovolných standardů v případě podniků s méně než 1000 zaměstnanců

Zrušení sektorových standardů

Zavedení dobrovolných standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti
(dnes nejsou právem EU)

Opt-in režim v případě informací o taxonomii

- omezení působnosti čl. 8 nařízení o taxonomii pouze na velké podniky a velké skupiny podniků s více než 1000 zaměstnanců a čistým obratem nad 450 mil. EUR

Zrušení fází 2 a 3



Věcný návrh 2. část

Evropská komise plánuje revizi standardů ESRS

- připravuje se návrh delegovaného aktu, který se týká prodloužení doby, po kterou se nemusí uvádět některé informace požadované standardy ESRS – quick fix
- významná revize datových bodů, revize rozsahu narativní části zprávy
- revize celého souboru ESRS, podrobnější výklad postupu určení dvojí materiality

Předpokládá se vydání

- dobrovolných standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti – standardy by měly být založeny na dobrovolných standardech VSME ESRS vydaných EFRAG



Pozice České republiky

Česká republika podporuje

- dobrovolné podávání zpráv o udržitelnosti
- zúžení rozsahu působnosti na velké podniky a velké skupiny podniků s více než 1000 zaměstnanců a čistým obratem nad 450 mil. EUR
- omezení dopadu podávání zpráv na podniky v rámci hodnotového řetězce
- komplexní revizi předpisů v celém rámci udržitelných financí

Vývoj: jednání v pátek



PN – změna výkaznictví o udržitelnosti

- Oprava, zpřesnění a modifikace 1. fáze:
 - Jiný legislativní postup vymezení povinných osob (není věcnou změnou)
 - Odkazy na internetové stránky mateřských společností
 - Zrušeno omylem zavedené osvobození velkého emitenta, který je dceřinou společností
 - Zrušena povinnost projednat zprávu podle zákoníku práce, omezení postihů
 - Zvýšení limitu počtu zaměstnanců na 1000 (už za rok 2025)
 - Omezení informací poskytovaných podniky v rámci hodnotového řetězce v rozsahu dobrovolných standardů pro malé a střední podniky
- Zrušení 2. až **4.** fáze:
 - Vyhotovení zpráv o udržitelnosti
 - Zrušení povinnosti uvádět ve VZ informace o nehmotných zdrojích



Pozměňovací návrhy

Další projednávání možné od 7. 6. 2025.

Projednávání tisku navrženo na pořad 142. schůze (od 11. června 2025).

Písemné pozměňovací návrhy

Číslo	Předkladatel	Dokument	Popis	Datum
6328	Vojtěch Munzar	27584-42832.docx (58 KB)		12. 3. 2025 v 09:56:41
6329	Vojtěch Munzar	27585-42833.docx (51 KB)		12. 3. 2025 v 09:57:07
6330	Vojtěch Munzar	27586-42834.docx (28 KB)		12. 3. 2025 v 09:57:33
6349	Alena Schillerová	27605-42852.docx (68 KB)		13. 3. 2025 v 07:43:19
6411	Vojtěch Munzar	27667-42920.docx (66 KB)		15. 3. 2025 v 07:28:56
6785	Vojtěch Munzar	28041-43510.docx (25 KB)		27. 5. 2025 v 12:56:11
6824	Jiří Havránek	28080-43560.docx (48 KB)		29. 5. 2025 v 10:06:15

Navržené změny předpisů (3)



Audit – ST 783

- Dohodnuté postupy pro třetí strany zahrnuté do auditorské činnosti
- Klíčový auditorský partner
- Struktura výroku auditora ke zprávě o udržitelnosti
- Zavedení přiměřeného ujištění pro ověření zpráv o udržitelnosti
- Vyjádření ke zprávě o daních z příjmů jen u povinných auditů dle ZÚ
- Omezení neauditorských služeb
- Výbory pro audit – zpřesnění povinností (dvojí materialista, formát)



Audit – Omnibus I obecně

Cílem úpravy je

- a) Větší flexibilita při řešení konkrétních rizik a problémů zjištěných v oblasti ověřování udržitelnosti, resp. větší flexibilita pro přijímání ověřovacích standardů Komisí aktem v přenesené pravomoci
- b) Snížení administrativní zátěže spojené s ověřováním zpráv o udržitelnosti
- c) Zajistit, aby požadavky na ověřování zpráv o udržitelnosti u velkých podniků nezatěžovaly menší podniky v jejich hodnotových řetězcích.



Věcný návrh - audit

Navrhuje se:

- Zrušení požadavku na přijetí standardů pro omezené ujištění Evropskou komisí do 1. října 2026
 - Nadále platí úmysl vydat standardy – diskutuje se právní síla (zda doporučení)
- zrušení přechodu z omezené jistoty na přiměřenou jistotu a současně se ruší požadavek na přijetí standardů pro ověření s přiměřenou jistotou
- Vydání cílených ověřovacích pokynů, které objasní nezbytné postupy, které mají ověřovatelé v rámci omezeného ujištění provádět do doby přijetí standardů pro omezené ujištění
- Povinnost auditora zohlednit dobrovolné standardy při ověřování informací v rámci hodnotového řetězce a respektovat povinnost nežádat více informací



Audit – pozměňovací návrhy k ST 783

- Zrušení povinnosti praxe v oblasti udržitelnosti pro vydání auditorského oprávnění
- Oprávnění ověřovat zprávy o udržitelnosti následně vznikne absolvováním praxe
- Zpřesnění požadavek na účast klíčového auditorského partnera na ověřování udržitelnosti



Závěr

Děkuji za pozornost

